ПОДГОТОВИТЕЛЬНЫЯ РАБОТЫ

ПО ВВЕДЕНІЮ

ВСЕОБЩАГО ОБУЧЕНІЯ ВЪ РОССІИ.

Выпускъ третій.

Мѣропріятія Министерства Народнаго Просвѣщенія по удовлетворенію ходатайствъ земствъ и городовъ о назначеніи пособій на введеніе всеобщаго обученія изъ кредита 1908 года.

С.-ПЕТЕРБУРГЪ
СЕНАТСКАЯ ТИПОГРАФІЯ
1910.

ПОДГОТОВИТЕЛЬНЫЯ РАБОТЫ

ПО ВВЕДЕНІЮ

ВСЕОБЩАГО ОБУЧЕНІЯ ВЪ РОССІИ.

Выпускъ третій.

Мѣропріятія Министерства Народнаго Просвѣщенія по удовлетворенію ходатайствъ земствъ и городовъ о назначеніи пособій на введеніе всеобщаго обученія изъ кредита 1908 года.

С.-ПЕТЕРБУРГЪ

СЕНАТСКАЯ ТИПОГРАФІЯ

1910.

КНИГА ИМЕЕТ:

Печатн. листов	Выпуск	В перепл. един. соедин. №№ вып.	Таблиц	Карт	Иллюстр.	Служебн. №№	№№ списка и порядковый	1948 г.
3	1	63				И	465 / 577	

л. 39 т. 300 тс.

Вопросъ о всеобщемъ обученіи—этой исторической задачѣ нашего времени—продолжаетъ оставаться въ стадіи подготовительныхъ работъ. Прошло уже почти три года съ тѣхъ поръ, какъ 20-го февраля 1907 года министромъ народнаго просвѣщенія внесенъ былъ въ первый разъ въ государственную думу второго созыва соотвѣтствующій законопроектъ, вызвавшій значительную, иногда ожесточенную полемику и остающійся неразсмотрѣннымъ даже въ первой законодательной стадіи—въ государственной думѣ.

Для временнаго удовлетворенія наростающихъ въ области начальнаго образованія нуждъ страны законодательнымъ учрежденіямъ, въ виду отсутствія основного закона, пришлось вырабатывать временныя правила, которыми могло бы регулироваться распредѣленіе новыхъ кредитовъ, отпускаемыхъ въ распоряженіе министерства народнаго просвѣщенія на нужды начальнаго образованія.

Такія временныя правила даны въ шести статьяхъ закона 3-го мая 1908 года (Приложеніе № 2).

Ежегодный кредитъ для нуждъ начальнаго образованія со времени открытія работъ законодательныхъ учрежденій былъ ассигнованъ уже два раза—по закону 3-го мая 1908 года въ размѣрѣ 6.900.000 р. и по закону 10-го іюня 1909 года въ размѣрѣ 6.000.000 р., такъ что дополнительный кредитъ на начальное образованіе съ 1906 года возросъ почти на 13 милліоновъ рублей (съ 9.114.913 р. по смѣтѣ 1906 года до 22.231.323 р. по смѣтѣ 1909 года или на 144%).

Первый кредитъ во всей суммѣ 6.900.000 р. проведенъ былъ чрезъ законодательныя учрежденія и Высочайше утвержденъ, какъ было уже сказано выше,—3-го мая 1908 года, но часть этого кредита—1.400.000 р. была временно отпущена въ распоряженіе министерства народнаго просвѣщенія еще въ іюлѣ 1907 года, за роспускомъ государственной

думы второго созыва, совѣтомъ министровъ въ порядкѣ ст. 45 основныхъ законовъ (по смѣтѣ 1907 года половина кредита — 700.000 р. и съ 1-го января 1908 года въ полномъ размѣрѣ—1.400.000 руб.).

Потому работа по распредѣленію кредитовъ между отдѣльными земствами, городами и школами началась въ министерствѣ еще съ половины 1907 года. О порядкѣ этой работы было сдѣлано сообщеніе въ *Журналѣ Министерства Народнаго Просвѣщенія* (мартъ и апрѣль 1908 г.), какое сообщеніе отдѣльной брошюрой (Подготовительныя работы по введенію всеобщаго обученія, выпускъ II) разослано какъ чинамъ дирекцій и инспекцій народныхъ училищъ, такъ и всѣмъ земскимъ и городскимъ управамъ.

Новый кредитъ въ 5.500.000 руб. (собственно въ 6.900.000 руб., такъ какъ законодательнымъ учрежденіямъ, на основаніи той же 45 ст. основн. законовъ, необходимо было принять и предыдущій кредитъ, отпущенный въ порядкѣ верховнаго управленія) былъ ассигнованъ по закону 3-го мая 1908 года, но могъ быть распредѣляемъ министерствомъ только по утвержденіи въ общемъ порядкѣ всего бюджета 1908 года, какое послѣдовало 6-го іюля 1908 года.

Такъ, съ августа 1907 г. и еще интенсивнѣе съ августа 1908 г. въ министерствѣ народнаго просвѣщенія, при прежнихъ его штатахъ, началась новая отвѣтственная и кропотливая работа распредѣленія кредитовъ въ цѣляхъ достиженія ожидаемаго всѣмъ обществомъ всеобщаго обученія. Отвѣтственною эта работа можетъ быть названа уже потому, что во второй половинѣ 1907 года и въ первой половинѣ 1908 года министерство само должно было, опираясь на общественное мнѣніе, такъ сказать, предугадать тѣ пути, по которымъ пойдетъ дѣятельность законодательныхъ учрежденій въ данномъ вопросѣ, чтобы въ самомъ началѣ дать дѣлу правильный ходъ. Кропотливой же работа была по самому существу своему, такъ какъ состояла въ разборѣ массы ходатайствъ земствъ, городовъ, учебно-окружныхъ начальствъ, ходатайствъ, накопившихся за прежніе годы, когда кредиты на народное образованіе не увеличивались, а потребность въ нихъ росла повышеннымъ темпомъ, и поступающихъ въ большомъ количествѣ до послѣдняго времени, съ приложеніемъ подробныхъ свѣдѣній о положеніи народнаго образованія въ каждой мѣстности.

При указанной отвѣтственности и кропотливости работа, сверхъ того, должна была идти спѣшно, чтобы быть законченной какъ въ 1907 г., такъ и въ 1908 г. въ короткій сравнительно срокъ съ сентября мѣсяца до конца смѣтнаго періода, т. е. къ марту послѣдую-

щаго года, такъ какъ по дѣйствующимъ кассовымъ правиламъ весь кредитъ предыдущаго года къ 31-му марта долженъ быть уже израсходованъ на мѣстахъ.

Продуктивность этой работы покажетъ, конечно, время, но нельзя не замѣтить, что всѣ установленные министерствомъ въ 1907 г. по распредѣленію первой доли кредита принципы совершенно совпали съ тѣми правилами, которыя выработаны законодательными учрежденіями въ восьми пунктахъ закона 3-го мая 1908 года.

Насколько выработанные министерствомъ, вытекающіе изъ его законопроекта и нашедшіе первое осуществленіе въ законѣ 3-го мая 1908 года принципы оказались жизненными, отвѣчающими стремленіямъ и задачамъ общественныхъ учрежденій, можно видѣть изъ того, что на установленные принципы откликнулась, безъ преувеличенія можно сказать, вся земская Россія, безъ различія партійной окраски земствъ и городовъ и условій ихъ жизни. Нѣтъ такой губерніи, которая не выслала бы въ министерство своихъ данныхъ, построенныхъ на основныхъ положеніяхъ, по нѣсколькимъ уѣздамъ и городамъ, при чемъ въ большинствѣ случаевъ эти данныя разработаны детально, съ представленіемъ подробныхъ школьныхъ сѣтей, съ нанесеніемъ школьныхъ картъ и съ финансовыми планами на цѣлый рядъ лѣтъ по осуществленію школьныхъ сѣтей. Разсматривающій изъ года въ годъ земскую дѣятельность въ области народнаго образованія г. Бѣлоконскій, заканчивая обзоръ уѣздныхъ земскихъ собраній очередной сессіи 1908 г. послѣ остановки земской работы въ 1906—1907 гг., замѣчаетъ, что „въ минувшемъ 1908 году уѣздныя земскія собранія вдругъ рѣзко повернули на старый путь земскаго строительства и больше всего въ сферѣ народнаго образованія". (Русск. Шк. декабрь 1908 г., стр. 1).

До утвержденія въ законодательномъ порядкѣ особаго закона о введеніи всеобщаго обученія, вопросъ этотъ, конечно, не можетъ выйти изъ сферы „подготовительныхъ работъ", но и въ этой стадіи крайне важно, чтобы начало было уже половиною дѣла, чтобы первый же кредитъ послужилъ краеугольнымъ камнемъ новаго государственнаго строенія.

Наиболѣе цѣлесообразнымъ для достиженія всеобщности обученія, повидимому, было бы распредѣленіе новыхъ кредитовъ въ пособіе на содержаніе учительскаго персонала вновь открываемыхъ мѣстными учрежденіями училищъ. При такомъ порядкѣ можно было бы на кредитъ въ 6.900.000 р. открыть до 18.000 новыхъ школъ (6.900.000 :

: 390 = 17.692), приблизительно на 900.000 учениковъ и тѣмъ сразу быстро двинуть дѣло народнаго образованія впередъ.

Къ сожалѣнію, въ настоящее время, при современномъ финансовомъ положеніи нашихъ мѣстныхъ учрежденій, такой шагъ былъ совершенно невозможенъ: и по внесенному въ законодательныя учрежденія законопроекту и по закону 3-го мая 1908 года государственное казначейство оплачиваетъ только жалованье учительскаго персонала въ строго опредѣленныхъ размѣрахъ (по 390 р. на 50 учениковъ); всѣ остальные расходы по содержанію школъ должны нести на себѣ мѣстныя учрежденія, которыя и вслѣдствіе общаго экономическаго кризиса, и въ силу закона о предѣльности земскаго обложенія не могли въ соотвѣтственной мѣрѣ расширить свои расходныя смѣты (если полагать круглымъ числомъ—по 300 р. на хозяйственное содержаніе каждаго комплекта, то открытіе 18.000 комплектовъ должно было бы вызвать увеличеніе расходныхъ смѣтъ земствъ и городовъ на 5.400.000 руб.).

Сверхъ того, министерство народнаго просвѣщенія должно было выполнить пунктъ I закона 3-го мая 1908 г., предусматривающій не только „расширеніе начальнаго образованія“, но и „поддержаніе“ его изъ даннаго кредита.

Дѣйствительно, единство плана введенія всеобщаго обученія требовало, на ряду съ открытіемъ новыхъ школъ, упроченія—уже существующихъ, безъ чего въ планѣ не было бы общей гармоніи отдѣльныхъ частей одного дѣла: въ новыхъ школахъ учащіе получали бы нормальное жалованье, пользовались бы пенсіонными правами, а учащіе прежде открытыхъ земствами школъ оставались бы въ прежнемъ, иногда бѣдственномъ положеніи. Достаточно сказать, что въ нѣкоторыхъ губерніяхъ жалованье учителя не превышало 10—15 рублей въ мѣсяцъ; такія же ненормальности замѣчались въ нѣкоторыхъ мѣстахъ и въ хозяйствѣ школъ.

Начать выполненіе новаго плана, съ пособіемъ казны, не исправляя въ то же время ненормальностей существующаго уже дѣла, для мѣстныхъ учрежденій было бы нецѣлесообразнымъ. Вотъ почему при распредѣленіи пособія министерству народнаго просвѣщенія пришлось преслѣдовать почти вездѣ еще одну задачу—освободить земствамъ и городамъ средства изъ ихъ прежнихъ расходовъ на содержаніе новыхъ школъ. По закону, это возможно было только однимъ путемъ—принятіемъ на счетъ казны содержанія учительскаго персонала не только вновь открываемыхъ, но и существующихъ училищъ.

Однако принятіе на счетъ казны сразу содержанія *всего* существующаго учительскаго персонала было невозможно по размѣрамъ отпущеннаго кредита.

На 1-ое января 1906 года въ одноклассныхъ училищахъ вѣдомства министерства народнаго просвѣщенія, сельскихъ и городскихъ, состояло 2.978.141 учащійся или—59.563 комплекта, на содержаніе коихъ потребовалось бы (считая по 390 р. на комплектъ)—24.229.570 р. Если предположить, что всѣ ассигнованные ранѣе изъ государственнаго казначейства на содержаніе этихъ школъ 4.323.654 р. назначены были бы на учительскій персоналъ, то и въ такомъ случаѣ для принятія содержанія всѣхъ учащихъ въ начальныхъ училищахъ на счетъ казны — потребовалось бы около 20 милліоновъ рублей. А такъ какъ въ 1908 г. назначено было не 20, а только 6,9 милліоновъ рублей, то и необходимо было установить какія либо спеціальныя нормы для опредѣленія того, какая часть существующаго учительскаго персонала должна приниматься въ каждомъ уѣздѣ и городѣ на средства казны.

Такъ какъ успѣхъ школы зависитъ отъ хорошаго учителя, поставленнаго въ благопріятныя условія для своей отвѣтственной работы, то признано было наиболѣе цѣлесообразнымъ обосновать эти нормы на стремленіи: а) довести окладъ жалованья всего учительскаго персонала до установленнаго закономъ минимальнаго размѣра, б) содѣйствовать переведенію хозяйственнаго содержанія школъ отъ сельскихъ обществъ на средства земства и, наконецъ, в) улучшить это содержаніе.

Для достиженія указанныхъ цѣлей министерствомъ народнаго просвѣщенія и рѣшено было назначить постоянное пособіе земствамъ и городамъ прежде всего для возможнаго расширенія школьной сѣти на содержаніе учащихъ всѣхъ *вновь открываемыхъ* въ данномъ году училищъ въ установленныхъ закономъ размѣрахъ, а затѣмъ на содержаніе учащихъ и *существующихъ* училищъ въ той части ихъ, которая покрывала бы всѣ новые расходы мѣстныхъ учрежденій по хозяйственному содержанію новыхъ училищъ, по повышенію окладовъ жалованья всего учительскаго персонала до установленной закономъ нормы и, наконецъ, по принятію хозяйственнаго содержанія всѣхъ училищъ отъ сельскихъ обществъ на средства земства.

Изложеннымъ порядкомъ назначенія пособій практически достигались такія цѣли: 1) мѣстные органы самоуправленія не имѣли возможности, за назначеніемъ казеннаго пособія, сократить свои расходы

на содержимыя ими школы, 2) открытіе новыхъ школъ облегчалось земствамъ и городамъ, насколько это возможно, 3) вмѣстѣ съ открытіемъ новыхъ школъ, шло качественное улучшеніе существующихъ училищъ черезъ повышеніе окладовъ жалованья учащимъ и упорядоченіе хозяйственнаго ихъ содержанія.

Всѣ изложенныя мѣропріятія министерства, въ извѣстной мѣрѣ начатыя еще въ 1907 году и нашедшія затѣмъ подтвержденіе въ законѣ 3-го мая 1908 года, не вызывали, повидимому, никакихъ недоразумѣній, за исключеніемъ принятія хозяйственнаго содержанія училищъ отъ сельскихъ обществъ на средства земствъ, какую мѣру поэтому необходимо обсудить нѣсколько подробнѣе.

Возражающіе противъ уничтоженія общественнаго содержанія училищъ обычно указываютъ на установившуюся уже во многихъ уѣздахъ практику: сельскія общества отводятъ помѣщенія, содержатъ ихъ, а земство уплачиваетъ жалованіе учительскому персоналу и иногда пріобрѣтаетъ для школъ учебныя пособія и школьныя принадлежности. Измѣненіе такой системы, говорятъ, отдалитъ школу отъ населенія, слишкомъ обременитъ земскій бюджетъ и будетъ не по силамъ незначительному, сравнительно, составу земскихъ управъ.

Для опроверженія приведенныхъ возраженій прежде всего необходимо установить, насколько нормальнымъ было содержаніе училищъ сельскими обществами.

За отсутствіемъ у сельскихъ обществъ точныхъ опредѣленныхъ обязательствъ по выполненію принятыхъ ими на себя по содержанію школъ расходовъ, послѣдніе обычно сокращались до minimum'а, переходя часто съ денежныхъ на натуральные и отражаясь, несомнѣнно, на хозяйственномъ состояніи школы, а отсюда и на успѣшности всего школьнаго дѣла. Здѣсь былъ источникъ постоянныхъ недоразумѣній между учительскимъ персоналомъ, отвѣтственнымъ за успѣшность обученія, и представителями обществъ, заинтересованными въ возможной экономіи средствъ и не поставленными въ рамки опредѣленной смѣты расходовъ.

Такимъ образомъ очевидно, что измѣненіе системы содержанія школъ было необходимо, было неизбѣжно въ цѣляхъ установленія нормальнаго хода учебныхъ занятій. Несомнѣнно, при переводѣ содержанія на средства земства, общая сумма хозяйственныхъ расходовъ его значительно повысится, но необходимо помнить, что повышеніе это будетъ имѣть слѣдствіемъ уничтоженіе явленія совершенно ненормальнаго въ школьномъ дѣлѣ, которое въ настоящее время,

при введеніи всеобщаго обученія, нормируется закономъ. Въ цѣляхъ облегченія этого труднаго для современныхъ земскихъ бюджетовъ шага министерство и рѣшило освобождать для земствъ такой кредитъ по содержанію преподавателей существующихъ училищъ, которымъ бы компенсировался весь новый расходъ по хозяйственному содержанію начальныхъ училищъ, по принятіи его отъ сельскихъ обществъ.

Затѣмъ, устанавливаемый ст. 6-ою закона 3-го мая 1908 года принципъ безплатности обученія въ извѣстной степени нарушается установленіемъ особыхъ общественныхъ сборовъ, при существованіи земскаго сбора. Было бы ограничительнымъ толкованіемъ закона — понимать безплатность обученія въ начальныхъ училищахъ только какъ уничтоженіе платы за право ученія: этому принципу противорѣчатъ всѣ особые, не опредѣляемые строго смѣтой налоги— натуральные или денежные—на содержаніе училищъ.

Далѣе, по статьѣ 4-ой закона „пособія выдаются лишь тѣмъ земскимъ и городскимъ органамъ самоуправленія и сельскимъ обществамъ, которые обяжутся продолжать расходовать освободившіяся вслѣдствіе полученія казенныхъ пособій суммы на нужды начальныхъ училищъ“. Между тѣмъ, при назначеніи пособія земствамъ тѣхъ уѣздовъ, гдѣ хозяйственные расходы несутъ сельскія общества, освобождающіяся у обществъ за назначеніемъ пособія суммы не могутъ быть внесены въ земскія смѣты, а потому и не подлежатъ назначенію со стороны земства. Слѣдовательно, при данномъ условіи законъ не можетъ быть исполненъ. Отсюда вытекаетъ логическое слѣдствіе, что назначеніе пособія земству, при хозяйственномъ содержаніи школъ сельскими обществами, не позволяетъ выполнить всѣхъ условій, предъявляемыхъ закономъ, а потому и недопустимо.

Наконецъ, въ тѣхъ мѣстностяхъ, гдѣ содержаніе училищъ сельскими обществами вошло въ жизнь, упрочилось и не вызываетъ осложненій, по смыслу закона 3-го мая 1908 года, пособія министерства должны были бы выдаваться непосредственно сельскимъ обществамъ, которыя и возбуждали по южнымъ губерніямъ, гдѣ они принимали въ школьномъ дѣлѣ болѣе активное участіе, свои ходатайства о назначеніи пособія непосредственно передъ министерствомъ, помимо земствъ. Дѣйствительно, при такомъ условіи роль уѣздныхъ земствъ сводилась бы исключительно къ передачѣ обществамъ казеннаго пособія: жалованье учащимъ уплачивалось бы министерствомъ, а хозяйственные расходы—сельскимъ обществомъ. Всѣ обязательства земства въ этомъ случаѣ переходили бы на сельское общество, взаимоотно-

шенія котораго съ уѣзднымъ земствомъ не могутъ быть названы ясными и опредѣленными, а земство тѣмъ самымъ теряло бы предоставленныя ему въ отношеніи школъ права учредителей и содержателей, каковыя переходили бы къ обществамъ.

Иное положеніе вещей было бы въ томъ случаѣ, если бы роль сельскаго общества въ данномъ отношеніи выполняла мелкая земская единица, поставленная въ извѣстныя взаимоотношенія къ уѣздному и губернскому земствамъ и надѣленная правомъ обложенія по впередъ составленной смѣтѣ.

Всѣ вышеизложенныя соображенія побуждали министерство въ томъ случаѣ, если уѣздное земство представляло постановленіе о пріемѣ хозяйственнаго содержанія школъ на свой счетъ, содѣйствовать проведенію этого постановленія въ жизнь путемъ освобожденія извѣстной суммы отъ содержанія существующихъ учителей на покрытіе новыхъ для земства расходовъ.

Принятая въ этомъ вопросѣ министерствомъ, изложенная выше точка зрѣнія въ послѣднее время доминируетъ и въ нашей литературѣ. В. Голубевъ по данному вопросу высказываетъ такое мнѣніе: „Самая постановка школьнаго дѣла, во многихъ уѣздахъ находящаяся въ зависимости отъ сельскихъ обществъ и потому, въ силу бѣдности и некультурности послѣднихъ, далекая отъ дѣйствительной обезпеченности, давно уже вызываетъ стремленіе земства взять содержаніе школъ всецѣло на свои средства. Дѣло элементарнаго народнаго образованія — не мѣстное, тѣмъ болѣе не сословное дѣло, а общегосударственное, осуществляемое только черезъ мѣстныя учрежденія. И потому было бы крайне важно, чтобы теченіе—брать школы всецѣло въ руки и на средства самихъ земствъ—усилилось и стало общимъ“ (Московск. Еженед. 1909 г. № 34, стр. 5).

Таковы были принципы работы министерства. Для осуществленія ихъ необходимы были особые пріемы.

По требованію ст. 1-ой закона 3-го мая 1908 года для назначенія пособія необходимо выясненіе для каждой отдѣльной мѣстности, замѣчается ли въ ней особый недостатокъ въ училищахъ или въ средствахъ на поддержаніе и дальнѣйшее развитіе начальнаго образованія. Такъ какъ ст. 3-ьей закона 3-го мая 1908 года устанавливается выдача изъ новаго кредита пособій исключительно въ жалованье учащимъ въ строго установленныхъ размѣрахъ, при чемъ одинъ комплектъ опредѣляется числомъ 50 дѣтей школьнаго возраста (отъ 8 до 11 лѣтъ включительно), то для назначенія пособія необходимо выяснить коли-

чество существующихъ въ данномъ уѣздѣ или городѣ комплектовъ—школъ, число дѣтей школьнаго возраста и число учащихъ.

Чтобы удовлетворить изложеннымъ требованіямъ закона, собственно, для каждой отдѣльной мѣстности необходимо составить школьную сѣть подлежащаго района и финансовый планъ ея осуществленія, посредствомъ которыхъ только и можно всесторонне выяснить положеніе народнаго образованія въ той или иной мѣстности.

Сравнительной оцѣнкѣ представленныхъ мѣстными учрежденіями матеріаловъ въ значительной степени способствовали тѣ образцы „школьной сѣти", „школьной карты", „свѣдѣній и предположеній земствъ и городскихъ управленій о введеніи всеобщаго обученія въ уѣздѣ или городѣ" и „финансоваго плана", которыя въ декабрѣ 1907 г. разосланы были разрядомъ низшихъ учебныхъ заведеній департамента народнаго просвѣщенія по всѣмъ уѣзднымъ и губернскимъ земскимъ управамъ для свѣдѣнія и руководства при предстоящихъ работахъ и которыя подробно объяснены и описаны въ предыдущемъ очеркѣ (*Журналъ Министерства Народнаго Просвѣщенія*, мартъ и апрѣль 1908 г.). Благодаря этому, всѣ мѣстныя изслѣдованія сведены были къ нѣкоторому единообразію, что является необходимымъ условіемъ продуктивности работы.

Такимъ образомъ, работа министерства по распредѣленію кредитовъ состояла изъ такихъ моментовъ.

Мѣстныя земскія или городскія управы, по большей части по соглашенію съ мѣстными представителями министерства народнаго просвѣщенія и духовнаго вѣдомства, въ теченіе года (нѣкоторыя въ теченіе двухъ и болѣе предыдущихъ лѣтъ) разрабатывали всѣ необходимые матеріалы, освѣщающіе всесторонне положеніе начальнаго образованія и способы его расширенія въ данной мѣстности. Эти работы, по требованію министерства, предложенному въ прилагаемомъ ниже (стр. 48) циркулярѣ отъ 5-го сентября 1908 г. за № 23085, представлялись на разсмотрѣніе и одобреніе мѣстныхъ школьно-административныхъ коллегіальныхъ органовъ — уѣздныхъ училищныхъ совѣтовъ, въ которыхъ участвуютъ представители сословій и вѣдомствъ (представители дворянства, министерства народнаго просвѣщенія, внутреннихъ дѣлъ, духовнаго вѣдомства, попечители училищъ, врачебный надзоръ и гласные земствъ и городовъ). Эта инстанція разсматривала вопросъ съ точки зрѣнія учебно-административной, обсуждая мнѣнія представителей заинтересованныхъ вѣдомствъ и, чаще другихъ, духовнаго вѣдомства и приходя къ извѣстному соглашенію.

Собственно говоря, фактическое утвержденіе всѣхъ матеріаловъ зависитъ отъ учрежденія, которое принимаетъ на себя обязательства по планомѣрному расширенію начальнаго образованія. Въ этомъ случаѣ министерство народнаго просвѣщенія, до времени утвержденія въ законодательномъ порядкѣ законопроекта о всеобщемъ обученіи, лишено возможности въ этой стадіи такъ или иначе вліять на ходъ дѣла, такъ какъ оно не имѣетъ, по дѣйствующимъ положеніямъ, своихъ представителей ни въ земскихъ собраніяхъ, ни въ городскихъ думахъ.

Какъ тѣ, такъ и другія учрежденія, въ которыхъ на правахъ полномочныхъ членовъ собраній присутствовали и депутаты духовнаго вѣдомства, утверждая выработанные ихъ исполнительными органами матеріалы, обычно постановляли ходатайствовать предъ министерствомъ народнаго просвѣщенія о выдачѣ субсидіи изъ кредита въ 6.900.000 р. на расширеніе дѣла народнаго образованія въ цѣляхъ введенія всеобщаго обученія. Эти ходатайства о мѣстныхъ пользахъ и нуждахъ, не выходя изъ общей компетенціи мѣстныхъ учрежденій, шли въ обычномъ, закономъ установленномъ порядкѣ и представлялись въ министерство народнаго просвѣщенія губернаторами, съ ихъ заключеніями по предмету ходатайствъ.

Отмѣна такого рода постановленій, въ случаѣ обжалованія ихъ со стороны заинтересованныхъ вѣдомствъ и лицъ, происходила также въ обычномъ порядкѣ путемъ протеста губернатора въ опредѣленные закономъ сроки и разсмотрѣнія его въ губернскомъ по земскимъ и городскимъ дѣламъ присутствіи, при чемъ такое отмѣняемое постановленіе совершенно не восходило до министерства народнаго просвѣщенія.

Потому, когда ходатайство съ заключеніемъ губернатора поступало въ министерство, послѣднее не входило уже въ юридическую оцѣнку его и разсматривало его только съ точки зрѣнія возможности финансоваго удовлетворенія, въ соотвѣтствіи съ имѣющимися въ распоряженіи министерства кредитами.

Кромѣ ежегоднаго пособія, назначаемаго соотвѣтственно вышеизложеннымъ нормамъ, въ 1908 году министерство имѣло возможность субсидировать и школьное строительство земствъ и городовъ, и оборудованіе училищъ назначеніемъ единовременныхъ пособій изъ 1.900.000 р., выдѣленныхъ по закону 3-го мая 1908 года (ст. 5-я) для этой цѣли изъ общаго кредита въ 6.900.000 р., а также изъ остатковъ отъ ассигнованій на содержаніе училищъ, которые получались въ виду

назначенія пособія на новыя училища въ первый годъ не съ 1-го января, а съ начала учебнаго года (1-го сентября), когда они фактически открывались. На оборудованіе, по мѣстнымъ условіямъ, отпускалось до 300 р. на одинъ комплектъ. Что же касается пособія на постройку училищныхъ зданій, то для нихъ была выработана слѣдующая норма: отпускалось $^2/_3$ стоимости постройки, до 2.000 р. на одинъ комплектъ въ 50 учениковъ. Для полученія такого пособія требовалось особое ходатайство земскаго собранія или городской думы съ гарантіей, что остальная часть строительныхъ расходовъ будетъ покрыта изъ мѣстныхъ средствъ, при чемъ ходатайства должны были сопровождаться списками училищъ, для которыхъ предполагаются постройки, а также планами и хозяйственными смѣтами зданія. Расходованіе разассигнованнаго министерствомъ строительнаго кредита, по соглашенію вѣдомствъ, было продолжено по истеченіи смѣтнаго періода еще на одинъ годъ [1]).

Опредѣливъ по приведеннымъ нормамъ размѣръ пособія, министерство ставило нѣкоторыя условія, вытекающія изъ требованій закона 3-го мая 1908 года, а также изъ кассовыхъ правилъ представленія отчетности въ учрежденія государственнаго контроля. Условія эти заключались въ слѣдующемъ. Каждое земство и городъ, получая пособіе, должны были дать обязательства:

1) открыть извѣстное число новыхъ училищъ и добавить извѣстное число комплектовъ въ существующихъ училищахъ, соотвѣтственно финансовому плану;

2) согласно ст. 3-ьей закона 3-го мая 1908 г., учащимъ всѣхъ училищъ, содержимыхъ на средства земства, выдавать установленный закономъ окладъ жалованья — учителю или учительницѣ не ниже 360 р. и законоучителю (на 100 дѣтей школьнаго возраста) не ниже 60 р. въ годъ;

3) согласно ст. 6-ой закона 3-го мая 1908 года, во всѣхъ училищахъ, содержимыхъ на средства земства, установить безплатное обученіе, т. е. ни съ кого изъ учащихся не взимать платы за ученіе;

[1]) Начиная съ іюня 1909 года, назначеніе единовременныхъ пособій и ссудъ на школьное строительство регулируется особымъ закономъ 22-го іюня 1909 г. „Объ образованіи при министерствѣ народнаго просвѣщенія школьно-строительнаго фонда и объ установленіи правилъ о выдачѣ пособій изъ средствъ государственнаго казначейства на школьно-строительныя надобности начальныхъ училищъ вѣдомства того же министерства".

4) освободить сельскія общества отъ расходовъ по хозяйственному содержанію всѣхъ земскихъ училищъ съ принятіемъ таковыхъ всецѣло на средства земства;

5) не уменьшать въ послѣдующіе годы размѣра земскихъ ассигнованій, назначенныхъ на содержаніе начальныхъ училищъ по смѣтѣ соотвѣтствующаго года, при чемъ всѣ остающіяся свободными, за назначеніемъ министерскаго пособія, суммы, употреблявшіяся ранѣе земствомъ или городомъ на народное образованіе, обращать на содержаніе начальныхъ училищъ, на строительныя надобности, на выдачу дополнительнаго содержанія учащимъ и на другія нужды начальныхъ училищъ;

6) въ израсходованіи отпускаемаго министерствомъ пособія, согласно установленнымъ кассовымъ правиламъ, представлять въ мѣстную контрольную палату въ надлежащіе сроки оправдательные документы, при чемъ наиболѣе удобной формой оправдательныхъ документовъ въ израсходованіи пособій на жалованье учащимъ министерствомъ признаются ежемѣсячныя требовательныя вѣдомости съ расписками въ нихъ учащихъ въ полученіи жалованья; въ случаѣ же полученія отъ суммъ, ассигнованныхъ министерствомъ на выдачу жалованья учащимъ, остатковъ, земство, если оно пожелаетъ израсходовать ихъ на другія нужды училищъ, должно представлять о томъ на разрѣшеніе попечителя учебнаго округа не позднѣе 1-го декабря соотвѣтствующаго года;

7) сообщать ежегодно къ 1-му января мѣстному инспектору народныхъ училищъ списки училищъ и учащихъ, коимъ будетъ выдаваться жалованье изъ пособія министерства, для представленія этихъ списковъ въ департаментъ народнаго просвѣщенія.

По принятіи на себя земскимъ собраніемъ или городскою думою обязательства выполнять упомянутыя выше условія, министерствомъ открывался соотвѣтствующій кредитъ мѣстному директору народныхъ училищъ, какъ распорядителю кредитовъ по низшимъ учебнымъ заведеніямъ, для выдачи этого пособія уѣздной земской или городской управѣ по принадлежности.

При отпускѣ постояннаго пособія, впредь до выясненія вопроса о разрѣшеніи учащимъ, получающимъ жалованье изъ пособія министерства, состоять участниками земской эмеритуры или пенсіонной кассы, 6% изъ содержанія учителей и учительницъ удерживались въ пенсіонную кассу народныхъ учителей и учительницъ при министерствѣ народнаго просвѣщенія, какія удержанія за учителей, уже состояв-

шихъ участниками мѣстныхъ кассъ, по соотвѣтствующемъ ходатайствѣ предъ управленіемъ пенсіонной кассы мѣстныхъ учрежденій, имѣющихъ свою кассу страхового типа, могли быть возвращаемы обратно.

Таковъ былъ порядокъ выдачи пособій мѣстнымъ учрежденіямъ въ земскихъ губерніяхъ.

Во всѣхъ остальныхъ мѣстностяхъ Россіи распредѣленіе кредитовъ производилось министерствомъ при посредствѣ попечителей учебныхъ округовъ, въ извѣстной части предъявляемыхъ ими кредитныхъ требованій. Кредитъ въ этомъ случаѣ переводился въ учебный округъ въ общей суммѣ и вся детальная работа по распредѣленію его принадлежала уже учебно-окружнымъ начальствамъ. Для объединенія этого дѣла и направленія его по одному пути министерствомъ изданы были два печатаемые ниже циркуляра отъ 31-го іюля 1908 г. за №№ 18582 и 18583 (стр. 43—48).

Такъ какъ приступить къ распредѣленію кредита 1908 года (за исключеніемъ 1.400.000 руб., ассигнованнаго и распредѣленнаго, какъ сказано было выше, еще въ 1907 году) министерство могло только по утвержденіи бюджета, послѣдовавшаго 6-го іюля 1908 года, то вся эта операція по распредѣленію и переводу суммы не могла быть начата ранѣе августа 1908 г. и закончена ранѣе апрѣля 1909 года. И такъ какъ смѣта 1909 года составлялась въ маѣ и іюнѣ 1908 года, то весь означенный кредитъ въ смѣтѣ министерства народнаго просвѣщенія на 1909 годъ значился на счетахъ главнаго казначейства въ распоряженіи министерства народнаго просвѣщенія. Такое явленіе, естественное и понятное для лицъ, знакомыхъ съ порядкомъ составленія смѣты и отчетности по ея выполненію, вызвало недоразумѣнія лицъ мало освѣдомленныхъ и породило газетную полемику [1]).

Министерству народнаго просвѣщенія, на основаніи неправильнаго чтенія смѣты 1910 года, ставилось въ вину то, что оно назначенныя въ его распоряженіе на расширеніе дѣла народнаго образованія суммы будто бы не расходуетъ, а копитъ на счетахъ главнаго казначейства.

---

[1]) *Чеховъ.* „Новыя ассигнованія на нужды начальнаго народнаго образованія по министерству народнаго просвѣщенія“ (Русская Школа, 1908 г., № 12).—*Вахтеровъ.* „Образчикъ бюрократическаго творчества“ (Русское Слово, 1909 г., № 13).—„Образчикъ трафаретной полемики“ (С.-Петербургскія Вѣдомости, 1909 г., № 38). „Экономія“ (Русское Слово, 1909 г., № 55). Опроверженіе министерства народнаго просвѣщенія чрезъ освѣдомительное бюро (Правит. Вѣстн., № 59).

Министерство по поводу изложенныхъ нападокъ на него въ мартѣ 1909 года опубликовало черезъ освѣдомительное бюро, что весь кредитъ 1908 г. въ размѣрѣ 6.900.000 руб. къ февралю 1909 г. *распредѣленъ министерствомъ полностью, безъ остатка,* при чемъ, за отпускомъ части его въ распоряженіе попечителей учебныхъ округовъ, остальная сумма отпущена непосредственно министерствомъ въ пособіе 88 уѣзднымъ земствамъ и 10 городамъ; кромѣ того, еще въ 1907 году непосредственно министерствомъ было назначено пособіе 17 земствамъ и 2 городамъ.

Несмотря, однако, на оффиціальное опроверженіе, „Русское Слово" продолжало сообщать своимъ читателямъ явно пристрастныя и несправедливыя свѣдѣнія о работѣ министерства, которое, представивъ въ началѣ апрѣля въ бюджетную комиссію государственной думы подробныя свѣдѣнія о полномъ распредѣленіи кредита 1908 года, не признавало уже нужнымъ продолжать свою полемику съ газетой, находя, что насколько можетъ быть полезнымъ безпристрастное и всестороннее обсужденіе общественныхъ вопросовъ, настолько же вредно поддерживать намѣренное стремленіе окружить отвѣтственную работу атмосферой партійной злобы и митинговаго задора...

Безпристрастная критика отмѣтила цѣлесообразность принятыхъ въ этомъ отношеніи мѣропріятій министерства.

Выше было указано мнѣніе г. Бѣлоконскаго объ оживленіи за послѣднее время земской дѣятельности въ сферѣ начальнаго образованія. Другой обозрѣватель общественной работы въ этой области— г. Розановъ въ томъ же журналѣ (Русская Школа) говоритъ, что „для оцѣнки значенія закона объ отпускѣ 6.900.000 руб. слѣдуетъ обратиться къ разсмотрѣнію того направленія, какое приняло дѣло въ министерствѣ народнаго просвѣщенія, которому предоставляется право распредѣлить этотъ кредитъ по своему усмотрѣнію". Разсматривая мѣропріятія министерства въ области всеобщаго обученія, г. Розановъ приходитъ къ заключенію, что ассигнованный кредитъ пойдетъ дѣйствительно на закладку фундамента всеобщаго обученія въ Россіи.

Сообщая далѣе, что министерство назначило пособіе какъ земствамъ съ богатой постановкой народнаго образованія (Волчанское, Харьковской губерніи и Орловское, Вятской губерніи), такъ и бѣднымъ (Холмское земство, Псковской губерніи), г. Розановъ приходитъ къ такому заключенію: „это еще болѣе подчеркиваетъ тенденцію министерства давать субсидію туда, гдѣ о ней просятъ, особенно

если ходатайство обставлено подробными изслѣдованіями положенія начальнаго образованія и продуманъ планъ его осуществленія" (Русская Школа, ноябрь 1908 г., стр. 3).

Въ статьѣ „Передъ губернскими земскими собраніями" г. Голубевъ сообщаетъ: „Движеніе въ сторону быстраго осуществленія всеобщаго обученія сейчасъ замѣчается огромное. По свѣдѣніямъ министерства народнаго просвѣщенія, уже къ 1-го апрѣля 1909 года въ министерство подали ходатайства о пособіяхъ и ссудахъ на всеобщее обученіе 316 уѣздныхъ земствъ... Это огромное, грандіозное, притомъ быстро осуществляющееся дѣло составитъ, безъ преувеличенія, дѣйствительно свѣтлую страницу въ исторіи нашего .... времени. Надъ нимъ, надъ этимъ великимъ дѣломъ, предстоитъ, разумѣется, еще много работы. Но начало этой работы уже положено, фундаментъ, широкій по пространству, заложенъ. Всюду началась постройка школъ, всюду идетъ постепенное заполненіе темныхъ огромныхъ прогалинъ нашего народнаго невѣжества" (Московск. Еженед., № 47 отъ 28-го ноября 1909 г., стр. 18—19).

Распредѣленіе кредитовъ по смѣтѣ извѣстнаго года для центральнаго вѣдомства возможно по 31-ое марта слѣдующаго года. Къ 1-му апрѣля 1909 года изъ кредита въ 7.004.615 р. 91 коп. (6.900.000 + 104.615 р. 91 коп.—суммы, оставленной на счетахъ министерства изъ кредитовъ прежнихъ лѣтъ спеціально на удовлетвореніе особыхъ экстренныхъ нуждъ начальныхъ училищъ) министерствомъ народнаго просвѣщенія были сдѣланы нижеслѣдующія назначенія.

Какъ выше было изложено, еще въ 1907 г. былъ ассигнованъ, по постановленію совѣта министровъ, кредитъ въ суммѣ 700.000 р., а съ 1908 года въ суммѣ—1.400.000 руб. Изъ этой послѣдней суммы на 1908 г. было распредѣлено 1.356.097 руб. 4 коп., а 43.902 р. 96 коп. въ 1908 году (ко времени составленія смѣты на 1909 годъ) еще не получили опредѣленнаго ежегоднаго назначенія.

Сумма 43.902 р. 96 коп., вмѣстѣ съ ассигнованнымъ вновь кредитомъ 5.500.000 р. (зак. 3-го мая 1908 года), а также съ кредитомъ 104.615 р. 91 коп., ассигнованныхъ ранѣе и министерствомъ расходовавшихся ежегодно почти исключительно на удовлетвореніе единовременныхъ нуждъ училищъ, въ 1908 г. составляла въ общемъ 5.648.518 р. 87 коп., которые были свободны, состояли въ главномъ

казначействѣ въ распоряженіи министерства народнаго просвѣщенія и подлежали распредѣленію.

Изъ этой послѣдней суммы 5.648.518 р. 87 коп.:

а) отчислено въ пенсіонную кассу народныхъ учителей и учительницъ въ качествѣ 6% вычетовъ изъ жалованья учителей и учительницъ . .	304.131 р. 38 к.
б) распредѣлено между отдѣльными учебно-окружными начальствами на удовлетвореніе единовременныхъ и ежегодныхъ нуждъ начальныхъ училищъ	1.986.791 „ — „
в) распредѣлено между отдѣльными земствами и городами въ пособія на введеніе всеобщаго обученія (на единовременныя и ежегодныя нужды училищъ).	2.855.505 „ 20 „
г) распредѣлено на нужды отдѣльныхъ училищъ (на постройку и содержаніе училищъ) по разнымъ губерніямъ имперіи	104.411 „ 90 „
и д) перечислено въ пенсіонную кассу народныхъ учителей и учительницъ въ качествѣ установленнаго закономъ пособія за обязательныхъ участниковъ кассы.	397.679 р. 39 к.

Подробное распредѣленіе суммъ, назначенныхъ учебно-окружнымъ начальствамъ, а также земствамъ и городамъ, показано въ особо прилагаемыхъ при семъ вѣдомостяхъ.

Приложеніе № 1.

ВѢДОМОСТЬ

о суммахъ, отпущенныхъ министерствомъ народнаго просвѣщенія за счетъ новаго кредита по смѣтѣ 1908 г. въ вѣдѣніе учебно-окружныхъ начальствъ на нужды начальныхъ училищъ.

Наименованіе учебныхъ округовъ, губерній и областей.	Отпущено въ 1908 году. На единовременныя нужды училищъ. Число училищъ.	Сумма. Рубли.	Коп.	На содержаніе училищъ въ 1908 году. Число училищъ.	Сумма. Рубли.	Коп.
С.-Петербургскій учебный округъ.						
Губерніи:						
Архангельская	15	14.424	—	7	3.301	—
Вологодская	18	24.682	—	3	2.340	—
Новгородская	28	43.525	—	16	5.530	—
Олонецкая	8	8.169	—	2	1.299	—
Псковская	9	9.288	—	3	1.530	—
С.-Петербургская.	8	18.438	—	8	4.680	—
Финляндія	—	—	—	1	585	—
Итого . . .	86	118.526	—	40	19.265	—
	137.791 руб.					
Московскій учебный округъ.						
Губерніи:						
Владимірская.	8	17.461	—	8	6.120	—

Наименованіе учебныхъ округовъ, губерній и областей.	Отпущено въ 1908 году. На единовременныя нужды училищъ. Число училищъ.	СУММА. Рубли.	Коп.	На содержаніе училищъ въ 1908 году. Число училищъ.	СУММА. Рубли.	Коп.
Калужская	10	17.400	—	23	11.239	—
Костромская	13	19.650	—	16	9.990	—
Московская	2	4.352	—	—	—	—
Нижегородская	3	7.500	—	10	4.430	—
Орловская	7	8.294	—	8	7.410	—
Рязанская	11	25.300	—	10	6.630	—
Смоленская	6	12.960	—	10	9.444	—
Тверская	8	21.569	—	14	7.800	—
Тульская	30	21.150	—	36	13.755	—
Ярославская	6	6.581	—	4	4.290	—
Итого	104	162.217	—	139	81.108	—
		243.325 руб.				
Казанскій учебный округъ.						
Губерніи:						
Астраханская	11	11.851	66	—	—	—
Вятская	3	7.680	—	7	4.171	66
Казанская	13	14.593	—	29	4.171	70
Самарская	5	7.680	—	51	4.171	66

Наименованіе учебныхъ округовъ, губерній и областей.	Отпущено въ 1908 году. На единовременныя нужды училищъ. Число училищъ.	СУММА. Рубли.	Коп.	На содержаніе училищъ въ 1908 году. Число училищъ.	СУММА. Рубли.	Коп.
Саратовская	6	7.680	—	23	4.171	66
Симбирская	8	7.680	—	21	4.171	66
Удержано по округу въ пенсіонную кассу	—	—	—	—	1.467	—
Итого . . .	46	57.164	66	131	22.325	34
		79.490 руб.				
Оренбургскій учебный округъ.						
Губерніи:						
Оренбургская.	28	38.000	—	157	29.405	—
Пермская	11	10.000	—	8	2.000	—
Тургайская область.	21	22.000	—	17	9.200	—
Уральская область	19	10.210	—	12	5.000	—
Уфимская губернія	13	30.000	—	38	9.500	—
Итого . . .	92	110.210	—	232	55.105	—
		165.315 руб.				

Наименованіе учебныхъ округовъ, губерній и областей.	Отпущено въ 1908 году. На единовременныя нужды училищъ. Число училищъ.	Сумма. Рубли.	Коп.	На содержаніе училищъ въ 1908 году. Число училищъ.	Сумма. Рубли.	Коп.
Харьковскій учебный округъ.						
Губерніи:						
Воронежская	20	20.228	—	—	—	—
Донская область	25	15.770	—	—	—	—
Курская губернія	4	12.377	—	—	—	—
Пензенская	13	11.550	—	—	—	—
Тамбовская	15	17.234	—	—	—	—
Харьковская	23	20.760	—	—	—	—
Удержано по округу въ пенсіонную кассу и подлежитъ возврату	—	—	—	—	1.841	—
Итого . .	100	97.919	—	—	1.841	—
		99.760 руб.				
Одесскій учебный округъ.						
Губерніи:						
Бессарабская	11	3.914	—	21	1.847	70
Екатеринославская	4	6.000	—	6	2.833	86
Таврическая	16	6.000	—	3	2.833	86

Наименованіе учебныхъ округовъ, губерній и областей.	Отпущено въ 1908 году.					
	На единовременныя нужды училищъ.			На содержаніе училищъ въ 1908 году.		
	Число училищъ.	СУММА.		Число училищъ.	СУММА.	
		Рубли.	Коп.		Рубли.	Коп.
Херсонская	18	8.000	—	23	3.778	58
Удержано въ пенсіонную кассу .	—	—	—	—	662	—
Итого . . .	49	23.914	—	53	11.956	—
	35.870 руб.					
Кіевскій учебный округъ [1].						
Губерніи:						
Волынская	—	30.000	—	46	15.090	—
Кіевская	—	30.000	—	40	19.919	—
Подольская.	—	30.000	—	58	15.535	—
Полтавская	—	11.500	—	19	2.417	—
Черниговская.	-	14.864	—	16	5.220	—
Итого . . .	—	116.364	—	179	58.181	—
	174.545 руб.					
Виленскій учебный округъ.						
Губерніи:						
Виленская	141	65.000	—	334	26.000	—

[1]) По Кіевскому учебному округу свѣдѣній о числѣ училищъ, которымъ назначены пособія за счетъ 116.364 руб., въ министерствѣ не имѣется.

Наименованіе учебныхъ округовъ, губерній и областей.	Отпущено въ 1908 году. На единовременныя нужды училищъ. Число училищъ.	Сумма. Рубли.	Коп.	На содержаніе училищъ въ 1908 году. Число училищъ.	Сумма. Рубли.	Коп.
Витебская	228	50.000	—	197	25.000	—
Гродненская	53	40.000	—	406	29.000	—
Ковенская	78	45.000	—	125	16.000	—
Минская.	92	30.000	—	364	47.000	—
Могилевская	213	70.000	—	588	57.000	—
Итого . . .	805	300.000	—	2.014	200.000	—
		500.000 руб.				
Варшавскій учебный округъ.						
Губерніи:						
Варшавская	14	19.308	—	10	1.279	66
Калишская.	16	7.560	—	3	238	—
Кѣлецкая	4	3.000	—	13	383	71
Ломжинская	20	3.950	—	—	—	—
Люблинская	5	11.333	40	15	876	25
Петроковская	1	500	—	5	524	16
Плоцкая	4	9.000	—	2	130	—
Радомская	4	11.600	—	8	796	66

Наименованіе учебныхъ округовъ, губерній и областей.	Отпущено въ 1908 году. На единовременныя нужды училищъ. Число училищъ.	СУММА. Рубли.	Коп.	На содержаніе училищъ въ 1908 году. Число училищъ.	СУММА. Рубли.	Коп.
Сувалкская	4	12.000	—	4	466	66
Сѣдлецкая	17	12.927	—	21	881	50
Итого	89	91.178	40	81	5.576	60
		96.755 руб.				
Рижскій учебный округъ.						
Губерніи:						
Курляндская	4	11.185	24	—	—	—
Лифляндская	7	7.100	—	1	166	67
Эстляндская	7	13.428	09	—	—	—
Удержано въ пенсіонную кассу и подлежитъ возврату	—	—	—	—	430	—
Итого	18	31.713	33	1	596	67
		32.310 руб.				
Кавказскій учебный округъ.						
Губерніи:						
Бакинская и Дагестанская области	4	12.000	—	2	40	—

Наименованіе учебныхъ округовъ, губерній и областей.	Отпущено въ 1908 году. На единовременныя нужды училищъ. Число училищъ.	СУММА. Рубли.	Коп.	На содержаніе училищъ въ 1908 году. Число училищъ.	СУММА. Рубли.	Коп.
Елисаветпольская губернія . .	36	12.000	—	—	—	—
Карсская область.	87	12.000	—	45	4.803	—
Кубанская и Батумская области.	11	18.000	—	285	28.621	—
Кутаисская губернія	83	12.000	—	218	9.830	—
Ставропольская „	28	22.000	—	206	10.905	—
Терская область	23	15.000	—	118	7.677	—
Тифлисская губернія	10	15.000	—	71	4.830	—
Черноморская область.	6	12.000	—	7	120	—
Эриванская губернія	8	12.000	—	19	1.494	—
Оставалось въ распоряженіи попечителя учебнаго округа .	—	792	—	—	223	—
Удержано въ пенсіонную кассу.	—	—	—	—	2.855	—
Итого . . .	296	142.792	—	971	71.398	—
		214.190 руб.				
Западно-Сибирскій учебный округъ.						
Губерніи:						
Тобольская.	9	4.000	—	7	6.000	—
Томская	31	22.764	—	31	14.881	—

Наименованіе учебныхъ округовъ, губерній и областей.	Отпущено въ 1908 году. На единовременныя нужды училищъ. Число училищъ.	Сумма. Рубли.	Коп.	На содержаніе училищъ въ 1908 году. Число училищъ.	Сумма. Рубли.	Коп.
Акмолинская область	31	33.000	—	21	11.000	—
Семипалатинская область . . .	5	12.000	—	7	4.000	—
Итого . . .	76	71.764	—	66	35.881	—
		107.645 руб.				
Восточная Сибирь.						
Губерніи:						
Енисейская	13	5.400	—	5	2.150	—
Иркутская	21	10.401	—	4	2.085	—
Якутская область	—	—	—	—	—	—
Забайкальская область	27	8.966	—	20	7.653	—
Перечислено въ пенсіонную кассу	—	—	—	—	495	—
Итого . . .	61	24.767	—	29	12.383	—
		37.150 руб.				
Туркестанскій край.						
Области:						
Закаспійская	—	—	—	1	700	—

Наименованіе учебныхъ округовъ, губерній и областей.	Отпущено въ 1908 году. На единовременныя нужды училищъ. Число училищъ.	СУММА. Рубли.	Коп.	На содержаніе училищъ въ 1908 году. Число училищъ.	СУММА. Рубли.	Коп.
Самаркандская	—	—	—	2	1.249	—
Семирѣченская	2	3.700	—	1	700	—
Сыръ-Дарьинская	2	14.272	—	7	5.280	—
Ферганская	—	—	—	1	700	—
Перечислено въ пенсіонную кассу	—	—	—	—	359	—
Итого . . .	4	17.972	—	12	8.988	—
		26.960 руб.				
Приамурскій край.						
Области:						
Амурская	—	—	—	—	—	—
Приморская	23	23.790	—	18	11.895	—
Островъ Сахалинъ	—	—	—	—	—	—
Итого . . .	23	23.790	—	18	11.805	—
		35.685 руб.				
Всего	1.849[1]	1.390.291	39	3.966	596.499	61
		1.986.791 руб.				

[1]) Въ число 1.849 не вошли училища по Кіевскому учебному округу, свѣдѣній о которыхъ въ министерствѣ не имѣется.

ВѢДОМОСТЬ

о суммахъ, отпущенныхъ министерствомъ народнаго просвѣщенія уѣзднымъ земствамъ и городскимъ управленіямъ въ пособіе на введеніе всеобщаго начальнаго обученія изъ дополнительнаго кредита по смѣтѣ 1908 г.

Названіе уѣздныхъ земствъ и городовъ (по губерніямъ).	Единовременное пособіе.				Постоянное пособіе (на жалованье учащимъ).			
	На постройку училищныхъ зданій.		На оборудованіе училищъ.		На существующіе комплекты.		На новые комплекты.	
	Число комплектовъ.	Размѣръ пособія.	Число комплектовъ.	Размѣръ пособія.	Число комплектовъ.	Размѣръ пособія за ⅓ года (сентябрь—декабрь).	Число комплектовъ.	Размѣръ пособія за ⅓ года (сентябрь—декабрь).
С.-Петербургскій учебный округъ.								
Вологодская губ.								
1. Вологодское	—	—	—	—	—	—	3	390
2. Грязовецкое	—	—	—	—	—	—	6	780
3. Никольское	—	—	33	6.600	78	8.140	41	5.330
Всего по губерніи .	—	—	33	6.600	78	8.140	50	6.500
Новгородская губ.								
4. Кирилловское	—	—	—	—	—	—	20	2.600
5. Боровичское	—	—	66	3.200	62	6.930	66	8.580
6. Череповецкое	—	—	32	1.440	117	11.990	32	4.160
7. Старорусское	18	18.000	—	—	31	4.030	7	910

Названіе уѣздныхъ земствъ и городовъ (по губерніямъ).	Единовременное пособіе.				Постоянное пособіе (на жалованье учащимъ).			
	На постройку училищныхъ зданій.		На оборудованіе училищъ.		На существующіе комплекты.		На новые комплекты.	
	Число комплектовъ.	Размѣръ пособія.	Число комплектовъ.	Размѣръ пособія.	Число комплектовъ.	Размѣръ пособія за $^1/_3$ года (сентябрь—декабрь).	Число комплектовъ.	Размѣръ пособія за $^1/_3$ года (сентябрь—декабрь).
8. гор. Боровичи . . .	—	—	—	—	7	910	3	390
9. Крестецкое	4	3.670	19	2.280	—	—	—	—
Всего по губерніи .	22	21.670	117	6.920	217	23.860	128	16.640
Псковская губ.								(за $^1/_4$ г. окт.—дек.).
10. Холмское	—	—	—	—	—	—	10	975
11. Новоржевское . . .	8	16.000	10	600	23	2.313 20 к.	10	1.300
Всего по губерніи .	8	16.000	10	600	23	2.313 20 к.	20	2.275
С.-Петербургская губ.								
12. С.-Петербургское . .	14	28.000	—	—	28	2.490	15	1.950
13. Новоладожское . . .	18	37.300	13	1.300	72	9.078	39	5.070
14. Ямбургское	6	10.000	43	14.170	34	4.420	24	3.120
15. Петергофское	10	20.000	35	7.000	100	10.055	32	4.160
16. Лужское	—	—	10	1.460	68	6.665	10	1.300
17. Царскосельское . . .	—	—	15	4.125	91	9.339	15	1.950
Всего по губерніи .	48	95.300	116	28.055	393	42.047	135	17.550

Названіе уѣздныхъ земствъ и городовъ (по губерніямъ).	Единовременное пособіе. На постройку училищныхъ зданій. Число комплектовъ.	Единовременное пособіе. На постройку училищныхъ зданій. Размѣръ пособія.	Единовременное пособіе. На оборудованіе училищъ. Число комплектовъ.	Единовременное пособіе. На оборудованіе училищъ. Размѣръ пособія.	Постоянное пособіе (на жалованье учащимъ). На существующіе комплекты. Число комплектовъ.	Постоянное пособіе (на жалованье учащимъ). На существующіе комплекты. Размѣръ пособія за $^1/_3$ года (сентябрь—декабрь).	Постоянное пособіе (на жалованье учащимъ). На новые комплекты. Число комплектовъ.	Постоянное пособіе (на жалованье учащимъ). На новые комплекты. Размѣръ пособія за $^1/_3$ года (сентябрь—декабрь).
Московскій учебный округъ.								
Владимірская губ.								
18. Судогодское	3	6.000	—	—	30	3.900	29	3.770
19. Меленковское	15	21.500	—	—	55	7.150	59	7.670
Всего по губерніи	18	27.500	—	—	85	11.050	88	11.440
Калужская губ.								
20. Козельское	—	—	—	—	56	4.440	10	1.300
21. Медынское	13	22.000	—	—	84	9.010	13	1.690
Всего по губерніи	13	22.000	—	—	140	13.450	23	2.990
Костромская губ.								
22. Кинешемское	16	32.000	—	—	25	3.250	16	2.080
23. Макарьевское	—	—	—	—	—	—	44	5.720
24. Юрьевецкое	14	20.325	14	1.725	17	2.210	2	260
25. Нерехтское	13	16.500	—	—	—	—	—	—
Всего по губерніи	43	68.825	14	1.725	42	5.460	62	8.060

Названіе уѣздныхъ земствъ и городовъ (по губерніямъ).	Единовременное пособіе.				Постоянное пособіе (на жалованье учащимъ).			
	На постройку училищныхъ зданій.		На оборудованіе училищъ.		На существующіе комплекты.		На новые комплекты.	
	Число комплектовъ.	Размѣръ пособія.	Число комплектовъ.	Размѣръ пособія.	Число комплектовъ.	Размѣръ пособія за $^1/_3$ года (сентябрь—декабрь).	Число комплектовъ.	Размѣръ пособія за $^1/_3$ года (сентябрь—декабрь).
Московская губ.						(за $^1/_2$ г. іюль—дек.).		(за $^1/_2$ г. іюль—дек.).
26. Московское	21	102.250	—	—	96	18.720	38	7.410
27. Можайское	6	7.800	—	—	—	—	—	—
28. Бронницкое	24	49.000	8	2.640	—	—	—	—
Всего по губерніи .	51	159.050	8	2.640	96	18.720	38	7.410
Нижегородская губ.								
29. Макарьевское . . .	9	12.400	—	—	17	1.400	9	1.170
30. Нижегородское . . .	12	19.400	—	—	—	—	54	7.020
31. Балахнинское	6	6.700	6	1.110	69	6.940	14	1.820
32. Горбатовское	9	12.000	—	—	60	6.410	30	3.900
Всего по губерніи	36	50.500	6	1.110	146	14.750	107	13.910
Орловская губ.								
33. Дмитровское	2	4.000	—	—	36	3.580	3	390
Всего по губерніи .	2	4.000	—	—	36	3.580	3	390

Названіе уѣздныхъ земствъ и городовъ (по губерніямъ).	Единовременное пособіе. На постройку училищныхъ зданій. Число комплектовъ.	Размѣръ пособія.	На оборудованіе училищъ. Число комплектовъ.	Размѣръ пособія.	Постоянное пособіе (на жалованье учащимъ). На существующіе комплекты. Число комплектовъ.	Размѣръ пособія за $^1/_3$ года (сентябрь—декабрь).	На новые комплекты. Число комплектовъ.	Размѣръ пособія за $^1/_3$ года (сентябрь—декабрь).
Рязанская губ.								
34. Скопинское	24	41.500	—	—	62	8.060	9	1.170
35. Касимовское	20	24.550	—	—	66	6.915	20	2.600
36. Сапожковское . . .	8	16.000	40	10.000	80	8.870	24	3.120
37. Спасское	—	—	—	—	102	11.930	28	3.640
Всего по губерніи .	52	82.050	40	10.000	310	35.775	81	10.530
Смоленская губ.								
38. Рославльское . . .	18	22.400	—	—	95	10.300	17	2.210
39. гор. Рославль . . .	8	32.000	—	—	—	—	—	—
40. Ельнинское	17	20.600	24	1.844	57	7.410	24	3.120
41. Смоленское	—	—	—	—	70	8.063	—	—
Всего по губерніи .	43	75.000	24	1.844	222	25.773	41	5.330
Тверская губ.								
42. Тверское	12	16.000	12	3.750	51	6.630	12	1.560
43. Ржевское	24	42.000	—	—	100	13.000	47	6.110
44. Новоторжское . . .	32	52.000	—	—	38	4.940	32	4.160
45. Калязинское	14	18.000	—	—	63	8.190	14	1.820

Названіе уѣздныхъ земствъ и городовъ (по губерніямъ).	Единовременное пособіе. На постройку училищныхъ зданій. Число комплектовъ.	Единовременное пособіе. На постройку училищныхъ зданій. Размѣръ пособія.	Единовременное пособіе. На оборудованіе училищъ. Число комплектовъ.	Единовременное пособіе. На оборудованіе училищъ. Размѣръ пособія.	Постоянное пособіе (на жалованье учащимъ). На существующіе комплекты. Число комплектовъ.	Постоянное пособіе (на жалованье учащимъ). На существующіе комплекты. Размѣръ пособія за ¹/₃ года (сентябрь—декабрь).	Постоянное пособіе (на жалованье учащимъ). На новые комплекты. Число комплектовъ.	Постоянное пособіе (на жалованье учащимъ). На новые комплекты. Размѣръ пособія за ¹/₃ года (сентябрь—декабрь).
46. Вышневолоцкое . . .	20	33.330	—	—	39	5.070	61	7.930
47. Старицкое	3	6.000	—	—	53	6.890	15	1.950
48. Кашинское	—	—	36	6.526	—	—	—	—
49. Весьегонское	10	15.120	—	—	—	—	—	—
Всего по губерніи .	115	182.450	48	10.276	344	44.720	181	23.530
Тульская губ.								
50. Тульское	—	—	—	—	54	4.355	12	1.560
51. гор. Тула	—	—	—	—	20	2.600	19	2.470
52. Алексинское	4	10.666	22	610	14	1.820	22	2.860
53. Каширское	12	12.800	12	3.000	—	—	12	1.560
54. Епифанское	25	38.760	27	2.000	84	3.770	64	8.320
55. Бѣлевское	—	—	19	4.750	—	—	—	—
Всего по губерніи .	41	62.226	80	10.360	172	12.545	129	16.770
Ярославская губ.								
56. Ростовское	10	20.000	—	—	48	5.910	4	520
Всего по губерніи .	10	20.000	—	—	48	5.910	4	520

Названіе уѣздныхъ земствъ и городовъ (по губерніямъ).	Единовременное пособіе.				Постоянное пособіе (на жалованье учащимъ).			
	На постройку училищныхъ зданій.		На оборудованіе училищъ.		На существующіе комплекты.		На новые комплекты.	
	Число комплектовъ.	Размѣръ пособія.	Число комплектовъ.	Размѣръ пособія.	Число комплектовъ.	Размѣръ пособія за ⅓ года (сентябрь—декабрь).	Число комплектовъ.	Размѣръ пособія за ⅓ года (сентябрь—декабрь).
Харьковскій учебный округъ.								
Воронежская губ.								
57. Воронежское	—	—	—	—	42	5.460	—	—
58. Валуйское	43	68.500	—	—	51	4.794	26	3.380
Всего по губерніи .	43	68.500	—	—	93	10.254	26	3.380
Курская губ.								
59. гор. Курскъ	4	16.000	4	1.420	12	1.560	6	780
60. Старооскольское . .	—	—	115	3.450	40	5.200	—	—
Всего по губерніи .	4	16.000	119	4.870	52	6.760	6	780
Тамбовская губ.								
61. Лебедянское	12	16.000	—	—	66	8.580	35	4.550
Всего по губерніи .	12	16.000	—	—	66	8.580	35	4.550
Харьковская губ.								
62. Харьковское	28	32.816	14	3.922	184	19.676	14	1.820
63. Волчанское	63	44.984	—	—	224	22.492	—	—
Всего по губерніи .	91	77.800	14	3.922	408	42.168	14	1.820

Названіе уѣздныхъ земствъ и городовъ (по губерніямъ).	Единовременное пособіе. На постройку училищныхъ зданій. Число комплектовъ.	Размѣръ пособія.	На оборудованіе училищъ. Число комплектовъ.	Размѣръ пособія.	Постоянное пособіе (на жалованье учащимъ). На существующіе комплекты. Число комплектовъ.	Размѣръ пособія за $^1/_3$ года (сентябрь—декабрь).	На новые комплекты. Число комплектовъ.	Размѣръ пособія за $^1/_3$ года (сентябрь—декабрь).
Одесскій учебный округъ.								
Херсонская губ.								
64. Александрійское . .	80	132.000	21	7.350	172	22.360	21	2.730
65. гор. Александрія . .	2	3.500	—	—	7	910	—	—
66. Херсонское	12	24.000	—	—	—	—	—	—
Всего по губерніи .	94	159.500	21	7.350	179	23.270	21	2.730
Екатеринославская губ.								
67. Александровское . .	21	92.000	30	9.000	—	—	—	—
Всего по губерніи .	21	92.000	30	9.000	—	—	—	—
Кіевскій учебный округъ.								
Полтавская губ.								
68. Зѣньковское . . .	22	44.000	22	3.300	—	—	—	—
69. Лубенское	12	20.000	—	—	28	3.640	10	1.300
70. Лохвицкое	15	30.000	—	—	34	4.420	15	1.950

Названіе уѣздныхъ земствъ и городовъ (по губерніямъ).	Единовременное пособіе.				Постоянное пособіе (на жалованье учащимъ).			
	На постройку училищныхъ зданій.		На оборудованіе училищъ.		На существующіе комплекты.		На новые комплекты.	
	Число комплектовъ.	Размѣръ пособія.	Число комплектовъ.	Размѣръ пособія.	Число комплектовъ.	Размѣръ пособія за $^1/_3$ года (сентябрь—декабрь).	Число комплектовъ.	Размѣръ пособія за $^1/_3$ года (сентябрь—декабрь).
71. Константиноградское.	21	42.000	—	—	47	6.110	32	4.160
72. Пирятинское	14	28.000	14	2.860	28	3.640	14	1.820
Всего по губерніи .	84	164.000	36	6.160	137	17.810	71	9.230
Черниговская губ.								
73. Кролевецкое	17	31.456	11	4.070	—	—	—	—
74. Сосницкое	48	82.400	—	—	70	9.100	3	390
75. Черниговское	19	37.500	15	4.155	70	9.100	—	—
76. Глуховское	—	—	2	720	68	8.840	2	260
77. Суражское	7	11.800	12	3.180	41	5.330	5	650
78. Нѣжинское	26	53.700	9	4.000	98	12.740	17	2.210
79. гор. Черниговъ . . .	3	8.500	3	900	14	1.820	1	130
80. Конотопское	16	26.200	—	—	—	—	—	—
Всего по губерніи .	136	251.556	52	17.025	361	46.930	28	3.640
Казанскій учебный округъ.								
Казанская губ.								
81. Козьмодемьянское . .	3	9.688	19	3.773	31	4.030	19	2.470
82. Чистопольское . . .	—	—	—	—	74	9.620	12	1.560
Всего по губерніи .	3	9.688	19	3.773	105	13.650	31	4.030

Названіе уѣздныхъ земствъ и городовъ (по губерніямъ).	Единовременное пособіе.				Постоянное пособіе (на жалованье учащимъ).			
	На постройку училищныхъ зданій.		На оборудованіе училищъ.		На существующіе комплекты.		На новые комплекты.	
	Число комплектовъ.	Размѣръ пособія.	Число комплектовъ.	Размѣръ пособія.	Число комплектовъ.	Размѣръ пособія за $^1/_3$ года (сентябрь—декабрь).	Число комплектовъ.	Размѣръ пособія за $^1/_3$ года (сентябрь—декабрь).
Самарская губ.								
83. Бугурусланское . . .	—	—	—	—	20	650 (за 1 мѣс. декабрь).	—	—
84. гор. Бузулукъ	—	—	3	900	17	2.094	3	390
Всего по губерніи .	—	—	3	900	37	2.744	3	390
Саратовская губ.								
85. гор. Кузнецкъ	—	—	—	—	19	2.470	6	780
86. Балашовское	56	34.350	—	—	—	—	—	—
Всего по губерніи .	56	34.350	—	—	19	2.470	6	780
Оренбургскій учебный округъ.								
Пермская губ.								
87. Пермское	10	20.000	15	2.250	75	9.584	15	1.950
88. Осинское	23	29.400	—	—	95	12.447	17	2.210
89. Оханское	48	74.000	—	—	55	7.150	63	8.190
90. Чердынское . . .	20	41.000	—	—	74	9.620	56	7.280

Названіе уѣздныхъ земствъ и городовъ (по губерніямъ).	Единовременное пособіе.				Постоянное пособіе (на жалованье учащимъ).			
	На постройку училищныхъ зданій.		На оборудованіе училищъ.		На существующіе комплекты.		На новые комплекты.	
	Число комплектовъ.	Размѣръ пособія.	Число комплектовъ.	Размѣръ пособія.	Число комплектовъ.	Размѣръ пособія за $^1/_3$ года (сентябрь—декабрь).	Число комплектовъ.	Размѣръ пособія за $^1/_3$ года (сентябрь—декабрь).
91. Камышловское . . .	14	14.600	—	—	112	14.560	7	910
92. Кунгурское . . .	—	—	—	—	18	1.983	15	1.950
Всего по губерніи .	115	179.000	15	2.250	429	55.344	173	22.490
Уфимская губ.								
93. Златоустовское . . .	32	64.000	15	5.422	—	—	—	—
Всего по губерніи .	32	64.000	15	5.422	—	—	—	—
Итого . . .	1.193	2.018.965	820	140.802	4.238	498.073 20 к.	1.504	197.665
	2.159.767 р.				695.738 р. 20 к.			
	2.855.505 р. 20 к.							

СВОДНАЯ ВѢДОМОСТЬ

о суммахъ, отпущенныхъ министерствомъ народнаго просвѣщенія за счетъ новаго кредита по смѣтѣ 1908 г. учебно-окружнымъ начальствамъ на нужды начальныхъ училищъ.

Наименованіе учебныхъ округовъ.	Отпущено въ 1908 году.					
	На единовременныя нужды училищъ.			На содержаніе училищъ въ 1908 году.		
	Число училищъ.	Сумма.		Число училищъ.	Сумма.	
		Рубли.	Коп.		Рубли.	Коп.
С.-Петербургскій	86	118.526	—	40	19.265	—
Московскій	104	162.217	—	139	81.108	—
Казанскій	46	57.164	66	131	22.325	34
Оренбургскій	92	110.210	—	232	55.105	—
Харьковскій	100	97.919	—	—	1.841	—
Одесскій	49	23.914	—	53	11.956	—
Кіевскій	*)	116.364	—	179	58.181	—
Виленскій	805	300.000	—	2.014	200.000	—
Варшавскій	89	91.178	40	81	5.576	60
Рижскій	18	31.713	33	1	596	67
Кавказскій	296	142.792	—	971	71.398	—
Западно-Сибирскій	76	71.764	—	66	35.881	—
Восточная Сибирь	61	24.767	—	29	12.383	—
Туркестанскій край	4	17.972	—	12	8.988	—
Приамурскій край	23	23.790	—	18	11.895	—
Итого	1.846	1.390.291	39	3.966	596.499	61
		1.986.791 р.				

*) По Кіевскому учебному округу свѣдѣній о числѣ училищъ, которымъ назначены единовременныя пособія за счетъ 116.364 руб., въ министерствѣ не имѣется.

СВОДНАЯ ВѢДОМОСТЬ

о суммахъ, отпущенныхъ министерствомъ народнаго просвѣщенія уѣзднымъ земствамъ и городскимъ управленіямъ въ пособіе на введеніе всеобщаго начальнаго обученія изъ дополнительнаго кредита по смѣтѣ 1908 г.

Названія учебныхъ округовъ.	Единовременное пособіе.				Постоянное пособіе (на содержаніе учащихъ).			
	На постройку училищныхъ зданій.		На оборудованіе училищъ.		На существующіе комплекты.		На новые комплекты.	
	Число комплектовъ.	Размѣръ пособія.	Число комплектовъ.	Размѣръ пособія.	Число комплектовъ.	Размѣръ пособія за 1/3 года (сент.—дек.).	Число комплектовъ.	Размѣръ пособія за 1/3 года (сент.—дек.).
С.-Петербургскій. . .	78	132.970	276	42.175	711	76.360 20 к.	333	42.965
Московскій	424	753.601	220	37.955	1.641	191.733	757	100.880
Харьковскій.	150	178.300	133	8.792	619	67.762	81	10.530
Одесскій.	115	251.500	51	16.350	179	23.270	21	2.730
Кіевскій.	220	415.556	88	23.185	498	64.740	99	12.870
Казанскій.	59	44.038	22	4.673	161	18.864	40	5.200
Оренбургскій.	147	243.000	30	7.672	429	55.344	173	22.490
Итого . . .	1.193	2.018.965	820	140.802	4.238	498.073 20 к.	1.504	197.665
	2.159.767 руб.				695.738 руб. 20 коп.			
	2.855.505 руб. 20 коп.							

Приложеніе № 2.

Копія.

Списокъ.

На подлинномъ Собственною Его Императорскаго Величества рукою написано
Въ Царскомъ Селѣ. „*БЫТЬ ПО СЕМУ*“.
3-го мая 1908 года.

Скрѣпилъ: государственный секретарь баронъ *Икскуль*.

Одобренный государственнымъ совѣтомъ и государственною думою законъ „объ отпускѣ 6.900.000 рублей на нужды начальнаго образованія“.

Отпускать, съ 1-го января 1908 года, *по шести милліоновъ девятисотъ тысячъ* рублей въ годъ по смѣтѣ министерства народнаго просвѣщенія на нужды начальнаго образованія, сверхъ суммъ, ассигнуемыхъ на сей предметъ въ настоящее время, съ тѣмъ, чтобы расходованіе этого кредита производилось министромъ народнаго просвѣщенія на указанныхъ ниже (ст. 1—6) основаніяхъ.

1. Пособія изъ кредита въ 6.900.000 рублей въ годъ на нужды начальнаго образованія предназначаются для мѣстностей, гдѣ выяснится особый недостатокъ въ училищахъ или въ средствахъ на поддержаніе и дальнѣйшее расширеніе начальнаго образованія.

2. Размѣръ пособій изъ означеннаго въ статьѣ 1 кредита въ губерніяхъ и областяхъ, въ которыхъ не введено положеніе о земскихъ учрежденіяхъ, опредѣляется для одноклассныхъ и двухклассныхъ училищъ примѣчаніемъ къ пункту 1 статьи 3424 уставовъ ученыхъ учрежденій и учебныхъ заведеній вѣдомства министерства народнаго просвѣщенія (свод. зак., т. XI, ч. 1, по прод. 1906 г.).

3. Пособія изъ означеннаго въ статьѣ 1 кредита отпускаются отдѣльнымъ земскимъ и городскимъ органамъ самоуправленія и сельскимъ обществамъ на выдачу содержанія учащимъ въ начальныхъ училищахъ, какъ существующихъ, такъ и вновь открываемыхъ, въ размѣрѣ 390 рублей на 50 дѣтей школьнаго возраста (отъ 8 до 11 лѣтъ), считая жалованье учителю въ годъ не менѣе 360 рублей и законоучителю (на 100 дѣтей школьнаго возраста) не менѣе 60 рублей.

4. Означенныя въ статьѣ 3 пособія выдаются лишь тѣмъ земскимъ

и городскимъ органамъ самоуправленія и сельскимъ обществамъ, которые обяжутся продолжать расходовать освободившіяся вслѣдствіе полученія казенныхъ пособій суммы на содержаніе начальныхъ училищъ, на строительныя надобности, на выдачу дополнительнаго содержанія учащимъ и на другія нужды начальныхъ училищъ.

5. Изъ означеннаго въ статьѣ 1 кредита въ 1908 году обращается на выдачу пособій для единовременныхъ расходовъ по постройкѣ училищныхъ зданій и оборудованію училищъ *одинъ милліонъ девятьсотъ тысячъ* рублей. На ту же надобность обращаются остатки, могущіе образоваться отъ кредита въ 5.000.000 рублей, предназначеннаго въ 1908 году на расходы по содержанію училищъ, вслѣдствіе ихъ открытія не съ начала гражданскаго года.

6. Во всѣхъ начальныхъ училищахъ, получающихъ пособіе изъ означеннаго въ статьѣ 1 кредита, обученіе должно быть безплатнымъ.

Приложеніе № 3.

Циркулярныя распоряженія министерства народнаго просвѣщенія попечителямъ учебныхъ округовъ.

1) 31-го іюля 1908 г., № 18582. *О порядкѣ выдачи министерствомъ народнаго просвѣщенія субсидій на содержаніе учащихъ въ начальныхъ училищахъ изъ новаго кредита въ 6.900.000 руб. непосредственно земствамъ и городскимъ управленіямъ.*

Одобреннымъ государственнымъ совѣтомъ и государственною думою и Высочайше утвержденнымъ 3-го мая сего года закономъ объ отпускѣ 6.900.000 руб. на нужды начальнаго образованія устанавливается, что земства, города и сельскія общества имѣютъ право получать изъ означеннаго кредита пособіе на выдачу содержанія учащимъ въ начальныхъ училищахъ, какъ существующихъ, такъ вновь открываемыхъ, въ размѣрѣ 390 руб. на 50 дѣтей школьнаго возраста (отъ 8 до 11 лѣтъ), считая жалованье учителю въ годъ не менѣе 360 руб. и законоучителю (на 100 дѣтей школьнаго возраста) не менѣе 60 руб. (п. 3 закона 3-го мая).

Въ настоящее время въ министерство народнаго просвѣщенія поступило значительное число ходатайствъ земствъ и городовъ о выдачѣ пособій, при чемъ во всѣхъ ходатайствахъ имѣется въ виду при пособіи министерства положить начало введенію всеобщаго обученія въ

уѣздѣ или городѣ. Приступая къ удовлетворенію тѣхъ изъ мѣстныхъ ходатайствъ, которыя являются вполнѣ разработанными, министерство народнаго просвѣщенія въ настоящемъ году принимаетъ за основаніе къ выдачѣ субсидій на содержаніе учащихъ нижеслѣдующія условія.

1. Признается необходимымъ выдавать пособія на содержаніе учащихъ по возможности во всѣхъ вновь открываемыхъ училищахъ, а также въ расширяемыхъ новыми комплектами существующихъ училищахъ.

2. На жалованье учащимъ въ существующихъ училищахъ министерство выдаетъ пособіе по расчету того, какая сумма должна быть освобождена земству или городу въ цѣляхъ введенія всеобщаго обученія прежде всего: а) на доведеніе жалованья всѣмъ учителямъ и учительницамъ до установленной закономъ минимальной нормы, т. е. 360 руб., б) на принятіе хозяйственныхъ расходовъ во вновь открываемыхъ и расширяемыхъ новыми комплектами училищахъ и в) въ тѣхъ случаяхъ, если въ настоящее время хозяйственное содержаніе училищъ несутъ на себѣ сельскія общества—на освобожденіе таковыхъ отъ содержанія всѣхъ начальныхъ училищъ или той части ихъ, которая получитъ пособіе отъ министерства народнаго просвѣщенія и на принятіе хозяйственнаго ихъ содержанія на средства земства.

Вышеозначенныя пособія будутъ отпускаться министерствомъ народнаго просвѣщенія директорамъ народныхъ училищъ для выдачи ихъ органамъ земскихъ и городскихъ общественныхъ управленій, причемъ земскія и городскія управленія обязуются представлять въ израсходованіи казенныхъ суммъ надлежащіе оправдательные документы въ мѣстныя контрольныя палаты; наиболѣе удобной формой такихъ документовъ признаются ежемѣсячныя требовательныя вѣдомости съ расписками въ нихъ учащихъ въ полученіи жалованья.

На обязанности директоровъ и инспекторовъ народныхъ училищъ по принадлежности, въ случаѣ отпуска министерствомъ вышеозначеннаго пособія, должно лежать наблюденіе за расходованіемъ его, соотвѣтственно закону 3-го мая 1908 г., а именно:

1) инспекторы народныхъ училищъ должны наблюдать,—а) чтобы, согласно п. 3. закона 3-го мая 1908 г., всѣмъ учащимъ въ начальныхъ училищахъ уѣзда или города, получившаго въ 1908 году пособіе, было выдаваемо жалованье не ниже установленныхъ закономъ минимальныхъ окладовъ, т. е. 360 руб., б) чтобы согласно п. 6 закона 3-го мая ни въ одномъ изъ училищъ данныхъ уѣздовъ или го-

родовъ не взималось платы съ учащихся, в) чтобы въ тѣхъ училищахъ, которыя получатъ пособіе, или во всѣхъ училищахъ уѣзда, если на то послѣдуетъ соглашеніе министерства съ общественнымъ управленіемъ, сельскія общества были освобождаемы земствомъ отъ хозяйственныхъ расходовъ, г) чтобы всѣ училища, содержимыя съ пособіемъ отъ министерства, были обезпечены соотвѣтствующими спеціально устроенными или наемными школьными помѣщеніями и чтобы учащіе такихъ училищъ пользовались квартирами или получали соотвѣтственныя квартирныя деньги;

2) инспекторы народныхъ училищъ должны вести списки учащихъ, коимъ будетъ выдаваться пособіе, при чемъ списки училищъ должны къ 1 февраля представляться непосредственно въ департаментъ народнаго просвѣщенія по разряду низшихъ учебныхъ заведеній;

3) инспекторы народныхъ училищъ наблюдаютъ, чтобы всѣ учащіе въ училищахъ, содержимыхъ съ пособіемъ отъ министерства народнаго просвѣщенія, имѣли соотвѣтственный образовательный цензъ.

Въ случаѣ образованія на мѣстахъ остатковъ отъ ассигнованнаго на жалованье учащихъ пособія, мѣстныя общественныя учрежденія, если они пожелаютъ израсходовать таковые на другія нужды училищъ, должны объ этомъ представить на разрѣшеніе попечителя учебнаго округа не позднѣе 1-го декабря соотвѣтствующаго года и въ израсходованіи разрѣшеннаго имъ отпуска представить надлежащіе оправдательные документы въ контрольную палату.

Что касается единовременныхъ пособій на школьное строительство и оборудованіе училищъ, то таковыя будутъ отпускаться министерствомъ, соотвѣтственно п. 5 закона 3-го мая, въ 1908 году изъ кредита въ 1.900.000 руб., а также изъ остатковъ отъ кредита въ 5.500.000 руб. мѣстнымъ общественнымъ учрежденіямъ по представленіи ими объ этомъ особыхъ ходатайствъ земскихъ собраній и городскихъ думъ по принадлежности или, по ихъ уполномочію, земскихъ или городскихъ управъ, при чемъ къ ходатайствамъ должны быть прилагаемы списки школъ, для которыхъ предположено строить зданія, а также планы и смѣты этихъ построекъ.

Порядокъ испрошенія и назначенія пособій изъ вышеозначеннаго кредита въ губерніяхъ и областяхъ, въ коихъ не введено положеніе о земскихъ учрежденіяхъ, соотвѣтственно п. 2 закона 3-го мая 1908 г., остается прежній, установленный примѣчаніемъ къ пункту 1 ст. 3424 уст. учен. учр. и учебн. завед. (св. зак. т. XI ч. 1 по прод. 1906 года).

2) 31-го іюля 1908 г., № 18583. *О порядкѣ распредѣленія попечителями учебныхъ округовъ кредита изъ 6.900.000 руб., отпускаемаго министерствомъ въ распоряженіе учебно-окружныхъ начальствъ.*

Препровождая при семъ копію списка, одобреннаго государственнымъ совѣтомъ и государственной думой и удостоившагося въ 3-й день мая сего года Высочайшаго Его Императорскаго Величества утвержденія закона объ отпускѣ 6.900.000 руб. на нужды начальнаго образованія, считаю необходимымъ указать на нижеслѣдующее:

1. Въ губерніяхъ, въ коихъ введено положеніе о земскихъ учрежденіяхъ, означеннымъ закономъ прекращается дѣйствіе примѣчанія къ п. 1 ст. 3424 уст. уч. зав (св. зак. т. XI ч. 1 по продолж. 1906 г.), въ которомъ были установлены размѣры ассигнованій на одноклассныя и двухклассныя училища министерства народнаго просвѣщенія; на будущее время по отношенію къ симъ училищамъ надлежитъ руководствоваться тѣмъ расчетомъ ассигнованій, который изложенъ въ п. 3 настоящаго закона, а именно: на содержаніе вновь открываемыхъ одноклассныхъ и двухклассныхъ министерскихъ училищъ изъ кредита министерства народнаго просвѣщенія отпускать только суммы, необходимыя на жалованье учащимъ, остальные же расходы какъ то: добавочное жалованье учащимъ, снабженіе училищъ учебными пособіями и всѣ хозяйственные расходы относить на мѣстные источники.

2. Во всѣхъ вновь открываемыхъ одноклассныхъ и двухклассныхъ училищахъ министерства народнаго просвѣщенія жалованье всѣмъ учителямъ и учительницамъ должно быть установлено не ниже 360 руб. каждому, а жалованье законоучителямъ не ниже 60 руб. каждому при двухъ комплектахъ, съ увеличеніемъ не менѣе какъ на 30 руб. при каждомъ новомъ комплектѣ.

3. Суммы, отпускавшіяся до сего времени на училища, открытыя до изданія закона 3-го мая сего года, остаются безъ измѣненія, и распредѣленіе этихъ суммъ дѣлается на прежнихъ основаніяхъ, т. е. суммы эти употребляются какъ на жалованье учащимъ, такъ и на другія нужды училищъ; при этомъ однако должно быть установлено въ этихъ училищахъ жалованье всѣмъ учителямъ и учительницамъ не ниже установленной закономъ 3-го мая сего года нормы въ 360 руб., о доведеніи до каковой учительскихъ окладовъ жалованій необходимо немедленно озаботиться. Если же окажется невозможнымъ достигнуть этого, въ виду недостаточности ассигнуемыхъ нынѣ изъ казны на содержаніе училища средствъ, то необходимо испросить дополнитель-

ное на этотъ предметъ ассигнованіе изъ суммъ министерства, съ представленіемъ соотвѣтствующихъ точныхъ расчетовъ по каждому училищу или отпустить эту дополнительную сумму изъ кредита на нужды народнаго образованія, переводимаго въ распоряженіе учебно-окружныхъ начальствъ.

4. Во всѣхъ новыхъ представленіяхъ при испрошеніи отпуска суммъ на одноклассныя и двухклассныя училища министерства народнаго просвѣщенія въ губерніяхъ, въ коихъ введено положеніе о земскихъ учрежденіяхъ, на будущее время надлежитъ имѣть въ виду расчетъ, указанный въ п. 3 закона 3-го мая сего года, а также необходимость обезпеченія училищъ въ хозяйственномъ и другихъ отношеніяхъ изъ мѣстныхъ источниковъ.

5. Въ губерніяхъ и областяхъ, въ коихъ не введено положеніе о земскихъ учрежденіяхъ, остается въ полной силѣ примѣчаніе къ п. 1 ст. 3424 уст. уч. зав. (св. зак. т. XI, ч. 1 по продолж. 1906 г.); при испрошеніи новыхъ кредитовъ на нужды начальныхъ училищъ учебно-окружнымъ начальствамъ надлежитъ имѣть въ виду указанные въ этомъ примѣчаніи размѣры.

6. Во всѣхъ министерскихъ училищахъ, открытыхъ на средства, ассигнованныя изъ кредита, отпущеннаго въ 1907 г., а также во всѣхъ вновь открываемыхъ училищахъ должно быть установлено безплатное обученіе, т. е. ни съ кого изъ учащихся не можетъ быть взыскиваема плата за ученіе; этимъ, однако, не освобождаются отъ взносовъ на содержаніе училищъ мѣстныя общества—сельскія и волостныя, а также частныя общества и лица, обязавшіяся давать на означенныя училища пособіе какъ денежное, такъ и натурою, когда самое существованіе училищъ находится въ зависимости отъ означеннаго пособія.

7. Единовременныя нужды на постройку зданій, на ремонтъ, а также на оборудованіе министерскихъ училищъ, какъ существующихъ, такъ и вновь открываемыхъ должны быть удовлетворяемы на прежнихъ основаніяхъ, какъ изъ кредитовъ, имѣющихся въ распоряженіи окружныхъ и мѣстныхъ учебныхъ начальствъ, такъ и изъ кредитовъ министерства народнаго просвѣщенія, если таковые будутъ въ его распоряженіи.

8. Взамѣнъ предположенныхъ къ открытію вновь приходскихъ училищъ (по уставу 8-го декабря 1828 года) какъ въ селахъ, такъ и въ городахъ, по возможности, должны быть открываемы начальныя училища; въ случаѣ же, если учрежденіе приходскихъ училищъ въ

отдѣльныхъ пунктахъ будетъ признано необходимымъ, пособіе изъ казны на ихъ содержаніе должно назначаться по одинаковому съ начальными училищами расчету, согласно указаніямъ пунктовъ 2 и 3 закона 3-го мая сего года, о чемъ должно быть представляемо каждый разъ въ министерство, на предметъ перевода части отпущеннаго въ распоряженіе попечителя учебнаго округа кредита изъ лит. б § 9 смѣты министерства народнаго просвѣщенія въ лит. а.

3) 5-го сентября 1908 г., № 23085. *О содѣйствіи чиновъ учебнаго вѣдомства по составленію школьныхъ сѣтей, картъ и финансовыхъ плановъ введенія въ уѣздахъ и городахъ всеобщаго обученія.*

При разсмотрѣніи поступившихъ въ министерство народнаго просвѣщенія школьныхъ сѣтей и финансовыхъ плановъ по введенію въ уѣздахъ и городахъ всеобщаго начальнаго образованія отмѣчено, что не всегда представляется возможнымъ установить, на основаніи представленныхъ данныхъ, какое участіе принимали въ составленіи ихъ мѣстные органы учебнаго вѣдомства. Находя, что участіе въ работахъ по вопросамъ планомѣрнаго распространенія народнаго образованія со стороны мѣстныхъ представителей министерства народнаго просвѣщенія крайне необходимо, прошу ваше превосходительство поставить въ извѣстность директоровъ и инспекторовъ народныхъ училищъ ввѣреннаго вамъ учебнаго округа о томъ, что они должны съ своей стороны оказывать всемѣрное содѣйствіе училищнымъ совѣтамъ и органамъ мѣстнаго земскаго и городского самоуправленія по составленію ими упомянутыхъ выше школьныхъ сѣтей, картъ и финансовыхъ плановъ, примѣнительно къ установленнымъ министерствомъ нормамъ и образцамъ, каковые должны быть сообщены вашимъ превосходительствомъ всѣмъ уѣзднымъ училищнымъ совѣтамъ и участковымъ инспекторамъ народныхъ училищъ. Вмѣстѣ съ тѣмъ я признаю необходимымъ, чтобы школьная сѣть, карта и финансовый планъ каждаго уѣзда и города разсматривались предварительно мѣстными училищными совѣтами, съ заключеніемъ коихъ затѣмъ и представлялись бы установленнымъ закономъ порядкомъ на разсмотрѣніе министерства народнаго просвѣщенія въ качествѣ матеріаловъ при ходатайствахъ земствъ и городовъ о назначеніи имъ пособій на содержаніе учащаго персонала открываемыхъ вновь и существующихъ училищъ въ видахъ введенія всеобщаго обученія.